



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
reglementarea unor măsuri**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.275 din 5.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D866/5.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, crearea cadrului legal pentru acordarea sporului *pentru condiții epidemiologice deosebite de 40% la salariul de bază* și a sporului *de 30% la salariul de bază pentru comitetul director și funcționarii publici care desfășoară activități în domeniul controlului în sănătatea publică*, până la încetarea stării de alertă.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței

de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Precizăm, de asemenea, că achiesăm și la observațiile din *punctul de vedere* al **Ministerului Justiției nr.2/63173**, din data de 4 august 2020, care apreciază necesitatea completării *Notei de fundamentare* și a preambulului proiectului cu aspecte din care să rezulte „concret că *activitatea personalului din cadrul instituțiilor prefectului presupune, în perioada de alertă, desfășurarea în condiții diferite de cele obișnuit, un risc suplimentar și/sau un volum mai mare de muncă*” pentru ca textul să nu fie considerat „discriminatoriu față de alte categorii de personal bugetar care „acționează pentru prevenirea și combaterea infecțiilor cu noul coronavirus””.

Propunem, în acest sens, completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La titlu, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, apreciem că ar fi necesar să se precizeze domeniul vizat de prezentul proiect.

4. La preambul, la alineatul al doilea, semnalăm că sintagma „potrivit dispozițiilor legale în vigoare” este prea generală. Este necesară menționarea actelor normative avute în vedere.

La **alineatul al patrulea**, pentru rațiuni gramaticale, termenul „instituțiile” va fi redat sub forma „**instituții**”.

În ceea ce privește **alineatul al nouălea**, semnalăm că, în actuala formulare, textul nu este suficient de clar. Este necesară revederea și reformularea acestuia.

5. La art.1 alin.(1), menționăm că sintagma „înstituită în condițiile legii” este mult prea generală. Recomandăm înlocuirea acesteia cu sintagma „înstituită **prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare și prelungită prin Hotărârea Guvernului nr.476/2020, cu modificările și completările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului nr.553/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația este valabilă și pentru **art.5 alin.(1)**.

De asemenea, considerăm că prin folosirea sintagmei „în condiții epidemiologice deosebite”, fără ca aceasta să fie definită în cuprinsul proiectului, norma nu îndeplinește condițiile de claritate și previzibilitate necesare, potrivit Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(3)**, menționăm că, pentru a putea fi aplicate prevederile referitoare la acordarea sporului odată cu drepturile salariale aferente lunii august 2020, este necesar ca prezentul proiect să fie publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în cursul lunii august 2020.

6. La **art.2**, pentru o informare completă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020, după titlul acesteia se va introduce sintagma „**aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020**”.

7. La **art.3**, ținând cont că titlul Legii-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a fost deja redat în cuprinsul art.1 alin.(2), nu mai este necesară menționarea acestuia.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.4**, semnalăm că sintagma „conform prevederilor art.23 din legea cadru” este lipsită de claritate, motiv pentru care este necesară menționarea actului normativ avut în vedere.

9. La **art.5 alin.(1)**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „cu excepția prefectului și subprefectului” să fie poziționată la finalul textului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.768/5.08.2020